Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации

Силуанову А.Г.

Министру экономического развития Российской Федерации

Орешкину М.С.

Министру здравоохранения Российской Федерации

Скворцовой В.И.

Руководителю Федеральной службы

по надзору в сфере здравоохранения

Мурашко М.А.

В Комитет Государственной Думы

по охране здоровья

Морозову Д. А.

**Обращение**

**Настоящим мы, компании подписавшие данное обращение, просим собрать круглый стол с участием представителей Министерства финансов, Министерства экономического развития, Министерства здравоохранения, Росздравнадзора, Комитета государственной думы по охране здоровья, и представителей производителей и дистрибьюторов медицинских изделий, с целью обсуждения и принятия решений по внесению поправок в постановления правительства: N 1042 от 30 сентября 2015 года «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость» и N 688 от 15.09.2008 (ред. от 20.03.2018) "Об утверждении перечней кодов медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов"**

**Тема круглого стола:**

Решить проблему с неправомерным начислением НДС на медицинские изделия, которые не должны облагаться НДС. Исправить ошибки перевода кодов ОКП в ОКПД2, исказившие логику и суть постановлений правительства № 1042 и № 688. Удовлетворить потребности государственных органов в получении качественной и достоверной статистической информации по медицинским изделиям.

**Материалы:**

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 164 НК РФ при ввозе и реализации медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) предусмотрено налогообложение НДС по налоговой ставке 10 % при представлении в налоговый орган [регистрационного удостоверения](http://internet.garant.ru/#/document/71441610/entry/1100) медицинского изделия, выданного в соответствии с правом Евразийского экономического союза, или в соответствии с [законодательством](http://internet.garant.ru/#/document/12191967/entry/384) Российской Федерации. Как следует из данного пункта **данная норма применяется в отношении всех медицинских изделий, имеющих регистрационное удостоверение, за исключением медицинских изделий, операции по реализации которых освобождаются от налогообложения** в соответствии с [подпунктом 1 пункта 2 статьи 149](http://internet.garant.ru/#/document/10900200/entry/14921) настоящего Кодекса.

Последним абзацем Пункта 2 статьи 164 НК РФ установлено, что **коды видов продукции**, **перечисленных в настоящем пункте**, определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2008 г. N 688 (далее по тексту **ПП № 688**) «Об утверждении перечней кодов медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов» -**утвержден перечень кодов медицинских товаров в соответствии с Общероссийским классификатором продукции (ОКП), облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов** **при их ввозе и реализации на территории РФ.**

Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2015 года N 1042 (далее по тексту ПП № 1042) «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость»- **утвержден перечень кодов медицинских товаров в соответствии с Общероссийским классификатором продукции (ОКП), которые не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость, при их ввозе и реализации на территории РФ.**

С переходом экономики с кодов ОКП на коды ОКПД-2, в **ПП № 688 и ПП № 1042** были внесены изменения в части кодов продукции, связанные с отменой действия классификатора **ОКП** и введением в действие классификатора **ОКПД2**.

Так, до внесения изменений в ПП № 688 и ПП № 1042 коды медицинских товаров, облагаемых НДС при реализации по налоговой ставке 0% или 10 %, определялись на основании классификатора ОК 005-93 (ОКП), а согласно внесенным изменениям коды медицинских товаров стали определяться на основании классификатора ОКПД2, который имеет существенные отличия от ранее действовавшего классификатора ОКП.

Основная суть поправок, принятых правительством в ПП № 688 и ПП № 1042, заключалась в добавлении к таблице с перечислением медицинских изделий нового столбца с кодами ОКПД-2.

**Столбец с кодами ОКПД-2 был добавлен в соответствии со следующим алгоритмом:**

Коды ОКП на медицинские изделия из списков ПП 688 и ПП 1042 переводились в коды ОКПД-2 через ***переходный ключ***\*, размещенный на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации.

***\*- Заметим, что ключи отражают возможные соответствия между кодами ОКП и ОКПД2 и предназначены для использования в качестве вспомогательного материала по установлению возможных вариантов соответствия кодов классификаторов. (из письма Минэкономразвития от 10 апреля 2017 г. N 9411-НП/Д18и)***

Таким образом, механический перевод кодов ОКП в ОКПД-2 для медицинских изделий, привел к значительному (в разы) сужению объема видов медицинских изделий, подпадающих под регулирующее воздействие постановлений правительства № 688 и № 1042.

**Пример:**

В связи с механистическим использованием переходных ключей, коды ОКПД-2 на такие жизненно важные медицинские изделия **как томографы компьютерные, электрокардиографы, системы ИВЛ; МРТ; УЗИ аппараты; кардиостимуляторы; медицинская мебель; лазерные аппараты** и многие другие, оказались не включенными в перечень медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость или облагаются по льготной ставке 10%.

***Важно заметить, что не включены именно коды ОКПД-2 на изделия, название самих изделий перечислены в описательной части ПП № 688 и ПП № 1042.***

**Какие следствия мы наблюдаем для ГРАЖДАН, ГОСУДАРСТВА и БИЗНЕСА ввиду некорректной работы ПП № 688 и ПП № 1042.**

**БИЗНЕС:**

Созданы не равные условия для конкуренции:

Для целей налогообложения правоприменители руководствуются как кодами ОКП, так и ОКПД2, в зависимости от того, под каким кодом было зарегистрировано изделие.

Функционально и технически идентичные изделия могут быть зарегистрированы и обращаться на рынке РФ под разными кодами ОКПД-2: часть изделий зарегистрирована под кодом ОКП, другие под кодом ОКПД-2 (льготным), третьи под кодом ОКПД-2 (без льготы).

Таким образом, возможна ситуация, при которой к медицинскому изделию, зарегистрированному до введения классификатора ОКПД2, применяется льготная ставка НДС (0 % или 10 %), а к аналогичному изделию с одинаковым назначением и медицинскими характеристиками, выпущенному на рынок позднее, в связи с присвоением ему кода по ОКПД2, который не соответствует ОКП, применяется стандартная ставка − НДС 18 %.

Это приводит к колоссальному неравенству на рынке медицинских изделий. Ценовое преимущество в 18% для одних производителе и дистрибьюторов МИ, и 18% налоговой нагрузки на цену для других.

Такое положение вещей препятствует выводу производителями и дистрибьюторами на рынок новой продукции, которая превосходит по своим показателям менее технологически совершенные изделия, уже введенные в оборот и реализуемые лечебно-профилактическим учреждениям.

**Пример:**

На сегодняшний день на рынке обращаются **Электрокардиографы**, зарегистрированные со следующими кодами:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КОД ОКП или ОКПД-2** | **Описание кода** | **Статус по уплате НДС** |
| ОКПД2: 26.60.12.129 | Приборы и аппараты для функциональной диагностики прочие, применяемые в медицинских целях, не включенные в другие группировки | Освобождены от НДС |
| ОКП: 94 4110 | Приборы для измерения биоэлектрических потенциалов | Освобождены от НДС |
| ОКПД2: 26.60.12.111 | Электрокардиографы | Платят НДС |

У функционально и технически одинаковых медицинских изделий могут быть разные коды, таким образом создаются неравные условия для конкуренции. Причем «страдают» именно те предприниматели, которые выбрали для своих изделий наиболее точный и правильный код ОКПД-2.

**ГОСУДАРСТВО:**

Проблема с администрированием налогообложения:

Неясная ситуация с кодами ОКПД-2 привела к проблеме администрирования налогообложения реализуемых и ввозимых медицинских товаров, которая в свою очередь, повлекла за собой негативную судебную практику, сопровождающуюся возвратами из федерального бюджета сумм НДС, уплаченных участниками внешнеэкономической деятельности, выплату таможенными органами процентов за пользование денежными средствами, а также отнесённых на их счёт судебных издержек.

Государство не получает достоверных данных о обращаемых в РФ медицинских изделиях:

Неясная ситуация с кодами ОКПД-2 для МИ, привела к тому, что ГОСУДАРСТВО не получает достоверных данных о кодах ОКПД-2 на медицинские изделия, для целей статистики, а также для целей государственной контрактации и оптовой торговли на внутреннем рынке. БИЗНЕС не мотивирован подбирать для своих изделий максимально точный код ОКПД-2 по причинам названным выше.

Не имея достоверных данных об обращаемых на рынке медицинских изделиях, ГОСУДАРСТВО не может эффективно исполнять учетные функции.

**ГРАЖДАНЕ:**

Повышается стоимость медицинских услуг для населения

Так как ряд изделий, в связи с переходом на коды ОКПД-2 начали облагаться НДС, предприятия здравоохранения закупают оборудование по более высоким ценам, а, следовательно, стоимость медицинских процедур будет расти.

**РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ:**

Для решения проблемы мы предлагаем внести поправки в Постановления правительства № 688 и № 1042.

**Суть поправок:**

В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код идентификации продукции может включать от двух до девяти цифр с разделителем «точка» между структурными единицами классификатора.

|  |  |
| --- | --- |
| **Разрядность кода** | **Уровень иерархии** |
| XX | Класс |
| XX.X | Подкласс |
| XX.XX | Группа |
| XX.XX.X | Подгруппа |
| XX.XX.XX | Вид |
| XX.XX.XX.XX0 | Категория |
| XX.XX.XX.XXX | Подкатегория |

Сейчас в постановлениях правительства № 688 и № 1042 используются коды ОКПД-2 на уровне **КАТЕГОРИЙ** и **ПОДКАТЕГОРИЙ** медицинских изделий (XX.XX.XX.XX0 категория/ XX.XX.XX.XXX подкатегория)- 8-и и 9-ти значные коды.

Мы предлагаем заменить их на коды **ВИДА** (XX.XX.XX вид)- 6-ти значные коды.

**Пример:**

**В текущей редакции ПП № 1042**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование товара и ссылка на соответствующий код по Общероссийскому классификатору продукции (ОКП) ОК 005-93\*** | **Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014** | **Код единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС)** |
| 10. Приборы и аппараты для диагностики (кроме измерительных).  Очки корригирующие (для коррекции зрения)\*\*\* 94 4200 (диоптриметры; приборы эндоскопические и увеличительные; аппараты рентгеновские медицинские диагностические; приборы радиодиагностические; приборы офтальмологические; приборы для аускультации (выслушивания); очки корригирующие (для коррекции зрения)\*\*\*, приборы для функциональной диагностики прочие) | 32.50.42.110  26.60.12.119  26.60.11.113  26.60.12.125 | 8525 80  9004 90  9008 50 000 0  9018  9022  9025  9030 39 000 9  9405 40 100 1 |

**Мы предлагаем заменить на следующую редакцию:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование товара и ссылка на соответствующий код по Общероссийскому классификатору продукции (ОКП) ОК 005-93\*** | **Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014** | **Код единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС)** |
| 10. Приборы и аппараты для диагностики (кроме измерительных).  Очки корригирующие (для коррекции зрения)\*\*\* 94 4200 (диоптриметры; приборы эндоскопические и увеличительные; аппараты рентгеновские медицинские диагностические; приборы радиодиагностические; приборы офтальмологические; приборы для аускультации (выслушивания); очки корригирующие (для коррекции зрения)\*\*\*, приборы для функциональной диагностики прочие) | 26.60.12  26.60.11  32.50.42 | 8525 80  9004 90  9008 50 000 0  9018  9022  9025  9030 39 000 9  9405 40 100 1 |

**Что это даст:**

Поправки вернут постановлениям правительства их изначальную логику и структуру. Изначально в постановлениях использовались **групповые коды ОКП**, (например 94 4200), групповой код ОКП, который включал в себя множество **подгрупповых** и **видовых** кодов на изделия. Все изделия, входящие в данную группу, были освобождены от НДС.

Наилучшее соответствие по объему включенных понятий (медицинских изделий) групповому коду ОКП, имеет видовой код ОКПД-2. Видовой код ОКПД-2 включает в себя коды категорий и подкатегорий.

Если поправки будут приняты, то производителю или дистрибьютору **Томографа компьютерного**, больше не будет нужды присваивать изделию код **26.60.11.113 – Аппараты рентгенографические**, производитель сможет присвоить более точный код изделию **26.60.11.111- Томограф компьютерный**, и при этом получить свое законное освобождение от НДС, так как в ПП № 1042 будет значится, что изделия, входящие в видовую группу **26.60.11** освобождаются от НДС.

**При этом у ГОСУДАРСТВА есть рычаг регулирования налогообложения в виде кодов ТН ВЭД ЕАЭС**, именно этими кодами можно исключать из списка те изделия, которые, по мнению ГОСУДАРСТВА не должны быть освобождены от уплаты НДС. *Например: \*\* За исключением шприцев медицинских (код ТН ВЭД ЕАЭС 9018 31).*

**ВЫВОДЫ:**

Поправки в ПП № 688 и ПП № 1042, расширяющие объем понятий, включенных в постановление изделий, исправят ошибки допущенные при переходе экономики с кодов ОКП на коды ОКПД2, и создадут более гармоничные условия для работы **БИЗНЕСА** и **ГОСУДАРСТВА**.

* ГОСУДАРСТВО получит **исчерпывающие и достоверные сведения** по кодам ОКПД-2 на обращаемые на рынке РФ изделия.
* Будут созданы **равные условия для конкуренции**, одинаковые изделия будут одинаково облагаться, либо не облагаться налогом.
* **Прекратится негативная судебная практика**, сопровождающаяся возвратами из федерального бюджета сумм НДС, уплаченных участниками внешнеэкономической деятельности.

Обсуждение сообществом производителей и дистрибьюторов медицинских изделий, предлагаемых поправок можно посмотреть здесь: <http://pt.medrelic.ru/petition/problema-s-nepravomernym-nachisleniem-nds-na-meditsinskie-izdeliya-kotorye-ne-dolzhny-oblagatsya-nds/>

Приложение:

«Подписные листы» компаний производителей и дистрибьюторов МИ - на \_\_\_\_\_\_ листах